

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează evidența persoanelor, eliberarea actelor de identitate și activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În procesul consultării *Registrului național de evidență a persoanelor (R.N.E.P.)* s-au constatat inadvertențe între informațiile conținute de componentele acestui sistem integrat de date și cele înscrise în actele de identitate ale cetățenilor români, aspecte sesizate de instituții care accesează *R.N.E.P.*, în condițiile legii, în scopul emiterii unor documente, sau pentru îndeplinirea atribuțiilor în domeniul apărării, siguranței naționale, recuperării creanțelor bugetare ori în domeniul sănătății.

Neconcordanțele de referință se datorează faptului că, în perioada constituirii *Sistemului Național Informatic de Evidență a Populației (1994-1997)*, premergătoare implementării noului

	<p>concept privind cartea de identitate, bazele de date informatice s-au încărcat fără diacriticele specifice unor grafii străine, sau cu erori referitoare la nume, prenume sau la adresa de domiciliu.</p> <p>În perioada care a urmat operaționalizării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, ca structuri descentralizate în subordinea administrației publice locale, s-au identificat situații care necesită a fi reglementate prin modificarea și completarea <i>Ordonanței Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor</i>, aprobată prin <i>Legea nr.372/2002</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel un număr semnificativ dintre cetățenii români care și-au stabilit domiciliul în străinătate în perioada anterioară anului 1989 solicită, prin mandatar, eliberarea unor adevăruri care să conțină toate datele cu care sunt înscrși în evidențe.</p> <p>Aceștia nu sunt înscrși în evidențele locale fiind identificați numai prin coroborarea rezultatului verificărilor efectuate în evidențele stării civile, ale Direcției Generale de Pașapoarte și în evidența centrală (manuală) constituită din fișele de evidență, aflată în conservare la nivelul Inspectoratului Național pentru Evidența Persoanelor (I.N.E.P.).</p> <p>Pentru soluționarea, cu celeritate, a acestei categorii de cereri, prin eliminarea unei corespondențe suplimentare între serviciile publice comunitare, I.N.E.P. și reprezentantul solicitantului, apreciem necesară abilitarea I.N.E.P. cu privire la emiterea adevărurilor solicitate de această categorie de persoane și transmiterea acestora mandatarilor celor în cauză.</p> <p>În prezent se remarcă preocuparea, în curs de amplificare, a autorităților administrației publice locale, de a constitui servicii publice comunitare de evidență a persoanelor în localitățile în care nu au funcționat astfel de structuri. Întrucât noile structuri urmează să fie încadrate cu personal cu o minimă specializare, se impune intensificarea activității de inițiere, formare și pregătire profesională a personalului nou încadrat.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Odată cu implementarea noului cadru legislativ privind evidența persoanelor și actele de identitate, introdus de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români</i> aprobată, cu modificări și completări, prin <i>Legea nr.290/2005</i>, s-au evidențiat noi categorii de situații care</p>

necesită a fi reglementate, sens în care proiectul urmărește:

➤ actualizarea *R.N.E.P.*, în special cu imaginile digitale ale cetățenilor români, fapt de natură a oferi date recente despre cetățean, cu impact pozitiv în domeniul prevenirii eliberării actelor de identitate prin substituirea persoanelor, precum și al cunoașterii reale a dinamicii mișcării cetățenilor români pe teritoriul României;

➤ reducerea diferitelor categorii de acte de identitate aflate în prezent în circulație, cu atât mai mult cu cât, în perspectivă, urmează a fi introdusă și cartea electronică de identitate;

➤ sprijinirea cetățeanului român aflat în străinătate care nu se poate prezenta personal în țară pentru a obține primul act de identitate prin instituirea posibilității, favorabile, de a depune cererea la misiunea diplomatică a României, în situații de excepție, temeinic justificate;

➤ abilitarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, din localitatea pe raza căreia funcționează unitatea de poliție sau penitenciarul sau instituția de reeducare și de protecție socială unde se află persoana fizică, de a elibera actul de identitate acestei persoane, soluție care oferă celeritate procedurii specifice;

➤ includerea persoanei juridice în categoria proprietarilor al căror consimțământ este necesar solicitantului care se adresează serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor în vederea schimbării domiciliului la o persoană juridică;

➤ stabilirea competențelor privind constatarea nulității mențiunii din actul de identitate, prevăzută de art.34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, în condițiile în care norma de referință nu prevede concret instituția abilitată să constate nulitatea;

➤ completarea categoriilor de situații în care se eliberează un nou act de identitate, prevăzute de art.18 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, cu situația persoanelor împotriva cărora se dispune măsura obligării de a nu părăsi localitatea.

De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propune ca procedura de preschimbare eşalonată a buletinelor de identitate, aflate în termen de valabilitate să fie stabilită prin hotărâre a Guvernului.

Procedura de preschimbare eşalonată a buletinelor de identitate, este obiectiv determinată de următoarele condiții:

a) resursele umane ale serviciilor de evidență a persoanelor

	<p>și infrastructura informatică utilizată pentru prelucrarea datelor, au capacitatea de a primi/prelucra, în medie 2 milioane de cereri/an, în prezent fiind înregistrați un număr de cca.5,8 milioane posesori de buletine de identitate;</p> <p>b) 2012 este anul stabilit pentru generalizarea infrastructurii necesare emiterii cărții electronice de identitate, în conformitate cu dispozițiile <i>Ordonanței Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, prin proiect se propune eliminarea sintagmei „locale” din cuprinsul articolului 20 al <i>Ordonanței Guvernului nr.84/2001</i> în vederea instituirii unui regim unitar, nediferențiat, referitor la finanțarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu personalitate juridică, întrucât în forma actuală, art. 20 nu reglementează și finanțarea serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor care au personalitate juridică, precum și modificarea art.14 din <i>Ordonanța Guvernului nr. 84/2001</i>, în sensul abilitării specialiștilor din I.N.E.P. de a participa la activitățile de inițiere, formare și pregătire profesională a personalului nou încadrat la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.</p>
3. Alte informații	Nu e cazul
<p>SECȚIUNEA A 3-A</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu e cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu e cazul
3. Impactul social	Proiectul va avea un impact social pozitiv, având în vedere că prin reglementările propuse se lărgeste sfera autorităților la care cetățenii români pot depune cererile pentru eliberarea primului act de identitate, se scurtează termenele de eliberarea a anumitor adeverințe ce conțin datele cu care persoanele figurează înscrise în evidențe, se conferă celeritate procedurii specifice, iar în contextul preschimbării eşalonate a actualelor buletine de identitate pot fi actualizate bazele de date și astfel sunt evitate

	situațiile în care anumite instituții nu dau curs cererilor persoanelor pentru eliberarea anumitor documente întrucât datele cu caracter personal înscrise în actul de identitate nu corespund cu cele din bazele de date la care au acces respectivele instituții.
4. Impactul asupra mediului	Nu e cazul
5. Alte informații	Nu e cazul

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul nu se referă la acest subiect

Indicatori	mii lei					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare, necesare	Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.1375/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români. Proiect de hotărâre a Guvernului pentru stabilirea procedurii de preschimbare eșalonată a buletinelor de identitate, aflate în termen de valabilitate.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația	Nu este cazul

comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul	

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>În cadrul procedurii de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit procedurii instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005, care nu au transmis observații și propuneri.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.327/12 martie 2007.</p>
<p>6. Alte informații</p>	

SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează evidența persoanelor, eliberarea actelor de identitate și activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU